



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ВЕРХНЕКЕТСКОГО РАЙОНА

ул. Свердлова, 12, п. Белый Яр,
Томская область, Россия, 636500

Заведующей филиала Областного
государственного бюджетного
образовательного учреждения
«Асиновский техникум промышленной
индустрии и сервиса» в р.п. Белый Яр
Верхнекетского района

Козыревой Т.П.

17.07.2023 № 16-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
экстремизму и терроризму, о социальной
защите инвалидов, законодательства об
образовании

Прокуратурой района по заданию прокуратуры области проведена проверка исполнения требований законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, о социальной защите инвалидов, законодательства об образовании в филиале Областного государственного бюджетного образовательного учреждения «Асиновский техникум промышленной индустрии и сервиса» в р.п. Белый Яр Верхнекетского района Томской области (далее – филиал ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр), в ходе которой выявлены следующие нарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании части 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся

Вх. №	214
от «18» 07 2023г.	

АА № 031404

Прокуратура Верхнекетского района Томской области № 016-2023/Прдп154-23-20690017
--

включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На основании статьи 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ № 35) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии с частью 3 статьи 1 ФЗ № 35 террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Согласно части 6 статьи 3 ФЗ № 35 антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Согласно подпункту «г» пункта 13 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования) на здание и территорию филиала ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр присвоена 4 категория опасности.

В соответствии с подпунктами «в», «г», «е» пункта 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Согласно подпунктам «а», «б», «в» пункта 23 Требований выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений, достигается посредством: организации

санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на объекты (территории); обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок.

В силу подпункта «е» пункта 17 Требований Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок.

На основании пунктов «а», «б» пункта 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством: определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

На основании пунктов «а» пункта 24 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В силу подпункта пункта 46 Требований, паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку "Для служебного пользования".

В нарушение вышеуказанных требований законодательства, сведения о проведении занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта отсутствуют.

Мероприятия по выявлению и предотвращению несанкционированного проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, не проводятся, какими – либо распорядительными актами не закреплены.

Документы, определяющих должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; определяющих должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности на момент проверки, отсутствовали.

Кроме того, документы, определяющих должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, также отсутствовали.

На паспорте безопасности филиала ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр отсутствовала отметка, что он отнесен к документу "Для служебного пользования".

Вышеуказанные нарушения законодательства отрицательно сказываются на антитеррористической защищенности филиала ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр и ставят под угрозу жизнь и здоровье обучающихся, персонала филиала ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр.

Статья 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее — Федеральный закон № 114-ФЗ) к экстремистской деятельности наряду с другими названными в этой норме действиями относит насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

Согласно статье 3 Федерального закона № 114-ФЗ противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В целях конкретизации положений Федерального закона от 25.07.2002 разработана Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753 (далее - Стратегия).

Указанная стратегия является документом стратегического планирования, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

В силу пункта 5 Стратегии экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает реальную угрозу суверенитету, единству и территориальной целостности Российской Федерации, сохранению основ конституционного строя Российской Федерации, а также межнациональному (межэтническому) и межконфессиональному единению, политической и социальной стабильности.

В пункте 13 Стратегии указано, что наиболее опасными проявлениями экстремизма является, кроме прочего, организация и проведение несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции).

Значительное негативное влияние на ситуацию в стране оказывает деструктивная деятельность некоторых иностранных организаций и подконтрольных им российских объединений, осуществляемая в том числе под видом гуманитарных, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов, включая инспирирование протестной активности населения с использованием социально-экономического, экологического и других факторов.

Подпункт «е» пункта 32 Стратегии закрепляет, что основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики являются, кроме прочего:

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать

социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

- включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

- проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

- взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, группами лиц и гражданами в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий; совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях.

В ходе проверки установлено, что в филиале ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр указанные положения должным образом не реализуются, работа по данным направлениям надлежащим образом не осуществляется и требует корректировок.

Занятия по противодействию экстремистской деятельности с обучающимися не проводились, мероприятия по противодействию экстремизму в учебные планы не включались.

Так, правонарушения экстремистского и террористического характера посягают на основы государственного устройства, создают условия для формирования протестных настроений, а также проявлений ненависти и вражды на национальной и религиозной почве.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании части 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ № 52) индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии с пунктом 1.5. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 работники хозяйствующих субъектов должны соответствовать требованиям, касающимся прохождения ими предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров, профессиональной гигиенической подготовки и аттестации (при приеме на работу и далее с периодичностью не реже 1 раза в 2 года, работники комплекса помещений для приготовления и раздачи пищи - ежегодно) вакцинации и иметь личную медицинскую книжку с результатами медицинских обследований и лабораторных исследований, сведениями о прививках, перенесенных инфекционных заболеваниях, о прохождении профессиональной гигиенической подготовки и аттестации с допуском к работе.

Работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, входят в перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 № 825.

Профилактические прививки от гриппа - это ежегодная вакцинация, которую гражданин может бесплатно получить в поликлинике по своему желанию.

Пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» установлено, что отсутствие профилактических прививок влечет отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями.

В нарушение указанных требований законодательства в медицинских книжках у сотрудников филиала ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр – Николаевой О.Г., Голубевой В.А. и Надеждиной Д.А. (Пановой Д.А.) отсутствовали сведения о вакцинации против гриппа.

Причиной выявленных всех вышеуказанных нарушений закона явилось игнорирование требований законодательства со стороны ответственных лиц филиала ОГБПОУ «АТпромИС» в р.п. Белый Яр.

Условием допущенных нарушений явилось отсутствие надлежащего контроля за их деятельностью с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, предварительно уведомив о дате, времени и месте рассмотрения представления.

В течение месяца со дня внесения представления по фактам выявленных нарушений законодательства, изложенных в настоящем представлении, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и не допущению их впредь, приведению нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц, допустивших нарушения.

О результатах рассмотрения представления и принятых конкретных мерах письменно сообщить в прокуратуру района в месячный срок со дня его внесения.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.Л. Сенчуков



Прошито и пронумеровано

8 (*восемь*) лист (*а, об*)

ВЕРНО

Директор ОГБПОУ «АТпромИС»

В.Н. Репин *[Signature]*

МП

.....